

民航西藏自治区管理局文件

民航藏局发〔2016〕51号

民航西藏区局关于印发《民航西藏区局 安全生产管理责任实施细则》的通知

局属各航站、局内各部门、区局驻成都办事处、辅业公司：

按照《中国民用航空局关于印发落实民航安全生产管理责任指导意见的通知》（民航发〔2015〕133号）和《民航西南地区管理局落实民航安全生产管理责任实施办法》（民航西南局发〔2016〕38号）要求，为全面落实民航西藏区局党政领导干部的安全生产管理责任，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，区局制定了《民航西藏区局安全生产管理责任实施细则》，并经2016年第四次局长办公会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。

此通知。



民航西藏区局安全生产管理责任实施细则

第一章 总则

第一条 为全面落实民航西藏区局（以下简称“区局”）各级党政领导干部的安全生产管理责任，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，根据《中华人民共和国安全生产法》、《中国民用航空局关于印发落实民航安全生产管理责任指导意见的通知》（民航发〔2015〕133号）、《民航西南地区管理局落实民航安全生产管理责任实施办法》（民航西南局发〔2016〕38号）等法律、法规和有关规定，结合区局实际，制定本实施细则。

第二条 区局本部、局属各航站及辅业公司落实民航安全生产管理责任适用本细则，各单位均应遵守。

第三条 区局各单位应当严格落实安全生产“四个责任”，即单位的主体责任、领导的领导责任、员工的岗位责任和监管部门的监管责任。

第四条 “主体责任”是指生产经营单位为防止事故发生、确保生产过程合法而应当承担的职责和义务，以及承担损失后果或违法后果的责任；“领导责任”是指各单位主要负责人和分管负责人依法依规制定安全管理政策、建立有效的安全管理机制、对安全管理岗位责任、安全管理措施和规定的落实进行监督的责任；“岗位责任”指一线工作人员依法依规开展安全工作的责任；

“监管责任”指民航各级行政机关依法依规对民航生产经营单位实施监督检查，对违法违规行为进行调查和处理的责任。

“党政同责”是指各单位党政领导班子共同对安全生产工作负有领导责任，各单位党政主要负责人同为安全生产工作的第一责任人，其班子成员按照职责分工分别承担相应的安全生产责任；“一岗双责”是指各单位党政领导在履行岗位业务工作职责的同时，按照“谁主管、谁负责”、“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，履行安全生产工作职责；“齐抓共管”是指各单位应当协调一致，按照职责严格落实安全“四个责任”；“失职追责”是对各单位党政领导在安全生产工作中的失职、渎职行为进行问责，需要追究纪律责任的，依照有关规定给予党纪政纪处分，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

第五条 区局党政领导班子共同对安全生产工作负领导责任，局长和党委书记同为区局安全生产工作的第一责任人，班子成员按照职责分工分别承担相应的安全责任。

第六条 区局将安全工作纳入总体工作目标，党政共同规划、部署、考核、推进和落实航空安全工作。

第二章 安全责任落实

第七条 落实安全主体责任

（一）各单位应当贯彻落实国家、行业安全生产方针政策及有关法律法规、标准，建立健全安全生产责任制。安全生产责任

制应覆盖本单位全体员工和岗位、全部生产运行和管理过程。

（二）区局负责建立健全安全生产委员会，每月组织召开安委会，分析安全形势，部署安全工作，研究解决安全问题。安委会会议情况向全局进行通报，重大安全问题及时向区局党委报告。安委会主任由区局局长担任。

（三）各单位应根据安全生产管理职责，将安全生产管理职责具体分解到相应岗位。区局安全生产监督管理部门负责对辖区内安全生产管理工作进行综合协调和监督。

（四）区局负责人力、财务、规划、纪检、采购、基建等职能部门根据自身职责，健全完善相关管理制度，为安全生产工作提供保障。

（五）各生产单位应积极推行安全管理体系，加强风险管理，完善应急管理体系，建立健全教育培训、报告制度，强化过程督查、跟踪反馈、持续改进等管理过程。

第八条 落实安全领导责任

（一）区局党委主要负责人对党委职责范围内的安全生产工作负总责，主要安全职责是：

1. 认真贯彻执行国家和行业安全生产方面的法律法规、方针政策和决策部署，以及民航关于安全生产工作的各项要求。

2. 将安全生产工作纳入党委重要议事日程，定期听取安全生产工作汇报，研究安全生产工作，解决安全生产工作中的重大问题。

3. 加强安全管理组织机构和队伍建设，领导和督促党委工作

部门、各党支部开展安全生产相关活动。

4. 把安全生产纳入领导干部考核体系，坚持对各级领导干部年度安全考核制度，并将考核结果作为党建工作考核内容之一。

5. 将安全生产宣传教育纳入党的宣传思想工作之中，引导广大从业人员全面参与、主动支持安全生产工作，组织开展全员安全生产活动和安全文化建设、充分发挥安全文化的引领和推动作用。

6. 严格按照安全生产领域违法违纪行为处理相关规定，领导纪检部门调查处理党员干部在安全生产工作中的违法违纪行为，依规落实对党员领导干部的责任追究。

（二）区局行政主要负责人对区局安全工作负总责，主要安全职责是：

1. 组织建立健全安全生产责任制，明确各级机构、人员的安全职责，配备充足、有资质的人员，对各级安全管理机构、人员进行授权，组织对本单位安全生产责任制落实及效果情况进行监督检查。

2. 组织制定安全生产政策、制度、程序和标准并对落实及效果进行监督检查。

3. 组织制定本单位安全生产目标，健全安全生产目标考核体系，开展安全生产目标监控和管理。

4. 组织建立健全安全生产教育、培训机制，提供必要的安全教育培训设备、设施及经费。

5. 加强专业技术人员队伍建设，配备足够数量的专业技术人

员，按规定开展培训、训练，保证专业技术人员的资质和能力符合要求。

6. 组织建立健全安全生产投入管理机制，对应当具备的安全生产条件进行所必需的资金投入。

7. 组织建立健全风险管理和持续改进机制，组织对风险管理工作的落实及效果进行监督检查，及时消除事故隐患，定期组织开展运行体系、安全管理体系的评估、改进工作。

8. 组织建立应急管理体系，明确应急救援程序及各相关单位职责，加强应急预案的培训、演练和应急救援队伍建设，配备必要的应急救援器材、设备和物资。

9. 组织建立健全不安全事件信息报告机制，按规定及时、如实报告安全信息，建立不安全事件调查机制，配备必要的调查人员、工具和设备。

10. 推进本单位安全文化建设，明确安全政策，营造遵章守纪、爱岗敬业、全员参与的安全氛围。

11. 定期组织召开安全生产会议，分析安全生产形势，研究解决问题，部署安全生产重点工作。

（三）区局各单位按照部门职责对本部门主管业务领域的安全生产工作负领导责任。

第九条 落实安全岗位责任

（一）一线员工应严格遵守法律法规、行业规章标准、本单位安全管理规定和制度，以及本岗位工作程序。

（二）一线员工应当对本岗位安全负责，主动识别安全隐患，

采取防范措施，有效处置各类不安全状况。

（三）一线员工应严格执行安全信息报告制度，当发现不安全事件或状况时，应立即报告，特别是除自己外其他人无法获知的不安全状况，应主动报告。

（四）各一线员工应接受安全培训和教育，不断提高安全意识、职业素养以及风险防范处置能力。

第十条 落实安全监管责任

（一）认真贯彻执行国家、行业关于加强安全监管工作的重大决策部署、重要指示精神和要求。

（二）组织制定、实施安全监管中长期发展规划、年度计划和政策措施，坚持安全工作督办制度。

（三）不断提升安全监管保障能力，加强安全监管机构建设和监察员队伍建设，完善安全监管工作制度，保证必要的监管资金投入，确保安全监管基础设施、隐患排查治理、规章规范化建设、安全教育培训、安全监管执法装备等不断得到加强。

（四）按授权依法依规对涉及安全生产的事项进行行政许可、审查批准或者验收，不断完善工作程序，提高工作规范性。

（五）严格按民航局监察大纲组织制定检查计划，检查辖区民航生产经营单位贯彻执行国家和民航安全生产法律法规、安全执行以及依法运行状况，督促检查其整改措施落实情况。

（六）加强不安全事件调查队伍建设，提高不安全事件调查能力。依据职责或授权开展不安全事件等事件调查和处理，总结分析教训，突出预防措施，对事发相关单位落实防范和整改措施

的情况进行监督检查。

（七）加强安全信息管理，收集、分析民航安全信息，持续掌握安全动态，及时通报和发布民航安全信息、安全通告和安全指令。

第三章 保障措施

第十一条 区局将安全生产“党政同责、一岗双责”和安全生产责任落实情况作为安全生产工作考核重要内容，并将安全工作履职情况作为党建工作责任制考核、先进基层党组织评选、评选表彰先进时以及选拔任用干部的重要依据。

第十二条 各单位和各级干部年度述职时，应将职责范围内的安全生产责任落实情况进行重点总结，接受考核评议。

第十三条 以各单位安全隐患自查为核心，区局安全管理部门汇总建立并定期公布区局安全隐患清单，引导各部门强化自查、自报，开展隐患排查，对重大安全隐患实行挂牌督办。

第十四条 对安全生产问题突出的部门，由区局党委或安全生产委员会对下级党委、党支部、行政主要负责人按规定进行约谈。

第十五条 对执行“党政同责、一岗双责”要求不严、安全生产责任落实不到位、措施不得力引发不安全事件的单位，依法依规追究主要负责人、分管负责人、其他负责人的责任。

第十六条 对发生严重不安全事件等“一票否决”情形的，取消相关责任部门当年各类评先评优活动资格，取消相关责任部门党政负责人一年内各类评先评优资格。

第四章 附则

第十七条 本实施细则由区局运行办负责解释。

第十八条 本实施细则自公布之日起施行。

